Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года №289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники» (далее – проект акта, Перечень)

В соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона № 54-ФЗ организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), указанных в перечне отдаленных или труднодоступных местностей, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), содержащего наименование документа, его порядковый номер, реквизиты, установленные абзацами четвертым - двенадцатым пункта 1 статьи 4.7 Федерального закона № 54-ФЗ, и подписанного лицом, выдавшим этот документ.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года №289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники» утвержден действующий Перечень, который включает в себя 1388 труднодоступных, отдаленных местностей Ленинградской области.

Проект акта подготовлен с учетом обращения Управления Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области о необходимости актуализации Перечня утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 20.11.2007 № 289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники».

Письмом от 09.03.2021 № 23-08-1/03421 Управление Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области указывает, что в действующий Перечень включены местности, не отвечающие критериям труднодоступности и отдаленности, дальнейшее неприменение в которых субъектами предпринимательской деятельности контрольно-кассовой техники (далее - ККТ) влечет к снижению поступлений налогов и сборов в бюджеты разных уровней, наличие в Перечне 1388 местностей негативно сказывается на точности и полноте сведений о ценах и объемах реализуемых товаров, поскольку спорные местности не охвачены мониторингом цен и товаров ввиду неприменения в них ККТ. В связи с чем, Управлением Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области предложено пересмотреть Перечень и исключить из него 115 населенных пунктов, которые в настоящий момент отнесены к труднодоступным и удаленным.

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области направлено предложение о необходимости исключения из Перечня местностей, на территории которых находятся объекты, относящиеся к сфере погребения и похоронного дела в количестве 199 единиц.

На момент проведения процедуры ОРВ проекта акта сведения (данные) о наличии стабильного интернета, об улучшении состояния дорог (доступности для транспорта) либо об увеличении численности постоянно проживающих жителей в населенных пунктах, предлагаемых к исключению, ни ФНС, ни Комитетом правопорядка представлены не были.

В результате, с учетом позиций Управления Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, всего было предложено исключить 298 местностей из действующего Перечня.

Оценив представленные предложения по исключению местностей из Перечня, комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – Комитет МСБ) во исполнение п. 3.1.28. постановления Правительства Ленинградской области от 20.11.2017 № 480 «Об утверждении Положения о комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» подготовлен настоящий проект акта, которым предлагается к исключению 104 местности.

При разработке проекта акта Комитет МСБ руководствовался следующим.

В соответствии с действующим законодательством критерии и требования к местностям, подлежащим включению в перечень в качестве труднодоступных, отдаленных не установлены.

Включение или не включение определенных местностей в указанный перечень осуществляется субъектом Российской Федерации в зависимости от особенностей региона.

В качестве критериев и требований к труднодоступным и отдаленным местностям, с учетом особенностей Ленинградской области отмечены: удаленность населенного пункта от основных магистралей и региональных дорог, наличие и состояние дорожного покрытия, подключение к стабильному проводному интернету, количество постоянно проживающих жителей.

Учитывая необходимость углубленного анализа целесообразности исключения местностей в соответствии с предложениями Управления Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области и Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитет МСБ запросил мнение органов местного самоуправления по соответствующим предложениям, и организовал предварительное обсуждение предложений в формате видео-конференц связи. Органы местного самоуправления предложили не исключать из Перечня местности, где отсутствуют стационарные объекты потребительского рынка, деятельность которых не рентабельна из-за невысокой численности постоянно проживающего населения, отдаленности от федеральных трасс, отсутствия подъездных путей к ним с асфальтовым покрытием. Торговое обслуживание таких населенных пунктов производится автолавками, деятельность которых можно смело считать социально направленной, поскольку является не прибыльной и высокозатратной, в том числе, в связи с удорожанием горюче-смазочных материалов и запасных частей. Кроме того, в результате исключения из Перечня местностей у предпринимателей возникнут дополнительные расходы на приобретение ККТ и её обслуживание. Вышеизложенное может служить причиной того, что населенные пункты останутся без снабжения товарами первой необходимости, что недопустимо.

Итогом проделанной работы стало согласование соответствующими органами местного самоуправления предлагаемых настоящей редакцией проекта акта местностей к исключению (копии ответов органов местного самоуправления прилагаются к проекту акта).

В ходе проведения процедуры ОРВ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области направлена позиция с предложением отказаться от принятия проекта акта по следующим основаниям.

В настоящее время компенсация части затрат связанных с приобретением ККТ, как мера поддержки субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрена, ввиду чего, вменение обязанности по установке ККТ повлечет необоснованные расходы для субъектов предпринимательства. Дополнительно Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области отмечено, что исключение местностей из Перечня по принципу нахождения на их территории объектов, относящихся к сфере погребения и похоронного дела, сводится к решению вопроса исключения нарушений требований действующего законодательства (в части налогов и сборов) за счет прав и законных интересов граждан и предпринимателей добросовестно осуществляющих свою деятельность, что неприемлемо.

Рассмотрев все представленные точки зрения на проект акта, с учетом позиции предпринимателей, ведущих деятельность в местностях находящихся в Перечне, Комитетом МСБ разработан настоящий проект акта.

Предлагаемый Перечень является оптимальным в современных реалиях. Издание нормативного правового акта в предлагаемой редакции не окажет отрицательного влияния на развитие малого и среднего предпринимательства и социально-экономическое положение в Ленинградской области, но будет способствовать поэтапному сокращению местностей включенных в Перечень.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области», Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124, в проекте акта по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета

по развитию малого, среднего бизнеса

и потребительского рынка

Ленинградской области С.И. Нерушай

Технико-экономическое обоснование

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года №289 «Об утверждении перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники»

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20 ноября 2007 года №289 «Об утверждении Перечня отдаленных, труднодоступных местностей Ленинградской области, где возможно осуществление расчетов без применения контрольно-кассовой техники» не потребует выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета

по развитию малого, среднего бизнеса

и потребительского рынка

Ленинградской области С.И. Нерушай